

Introducción al Panel de Energía: Diagnóstico y Propuestas de Políticas

Vittorio Corbo

CEP

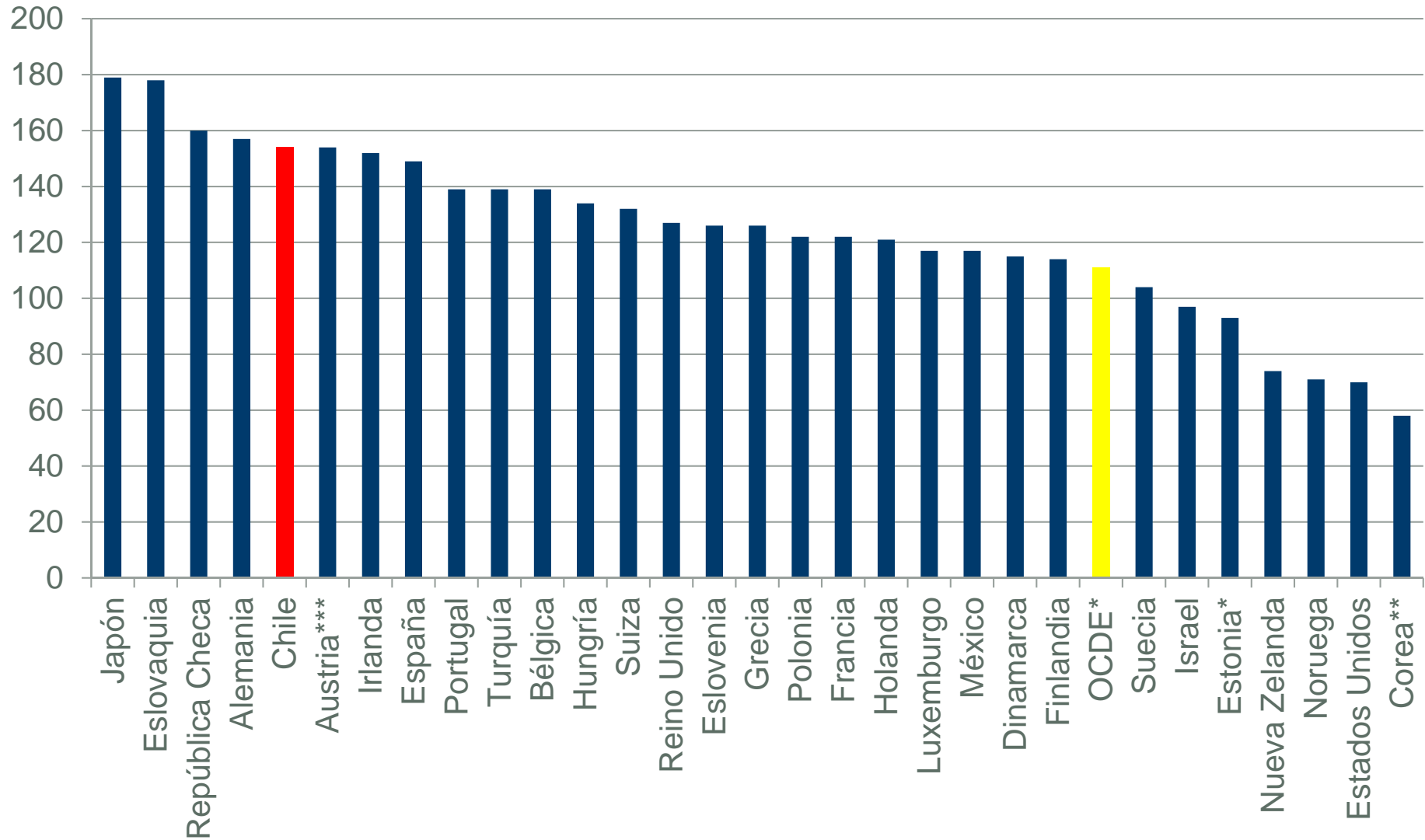
13 de Agosto del 2013

Panel de Energía: Una Breve Introducción

La dimensión del problema

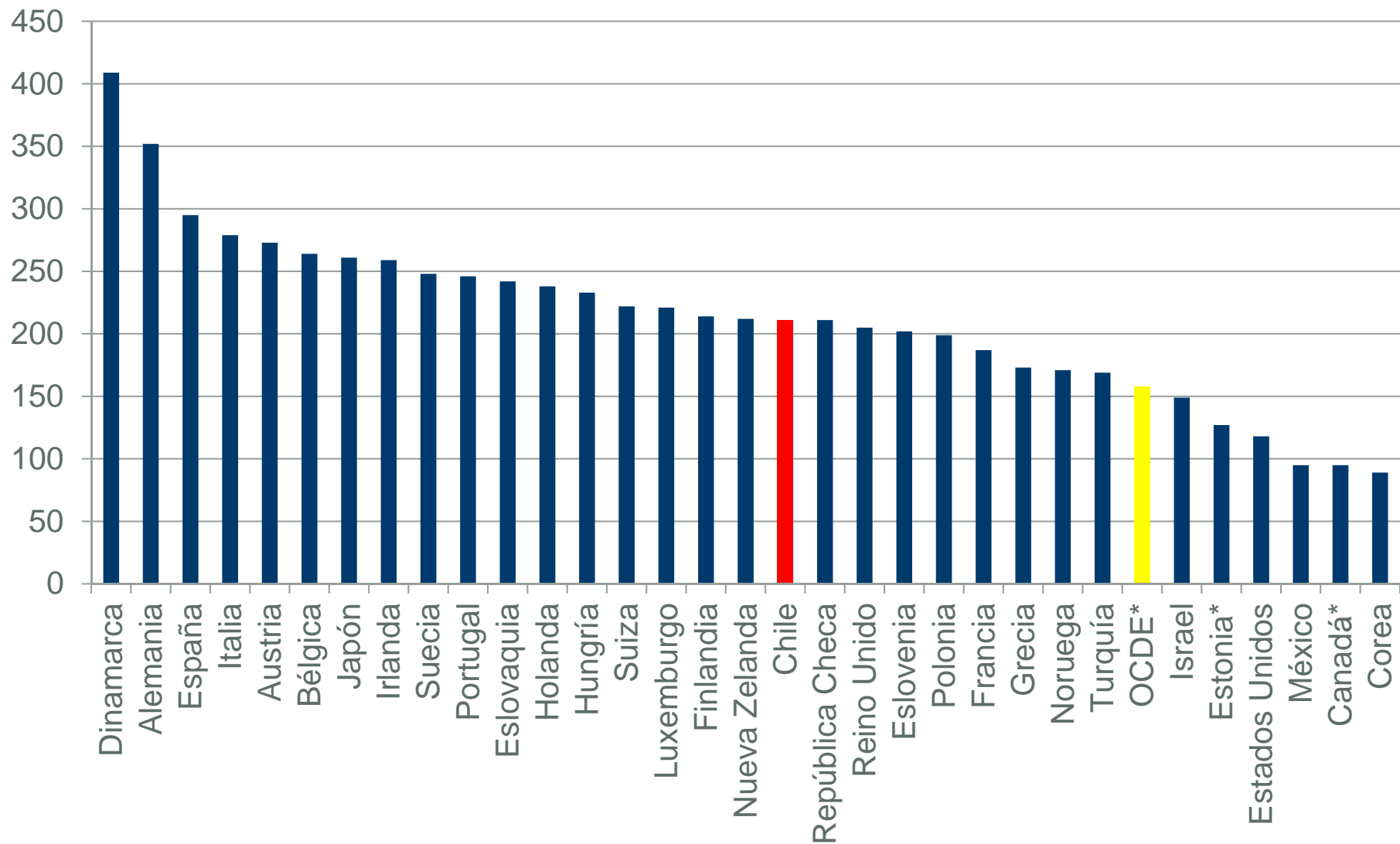
- El alto costo de la energía eléctrica en el presente y la incertidumbre sobre su costo y el abastecimiento futuro se está transformando en un escollo al crecimiento y al bienestar de Chile.

Precios electricidad para industria OCDE'11 (US\$/MWh)



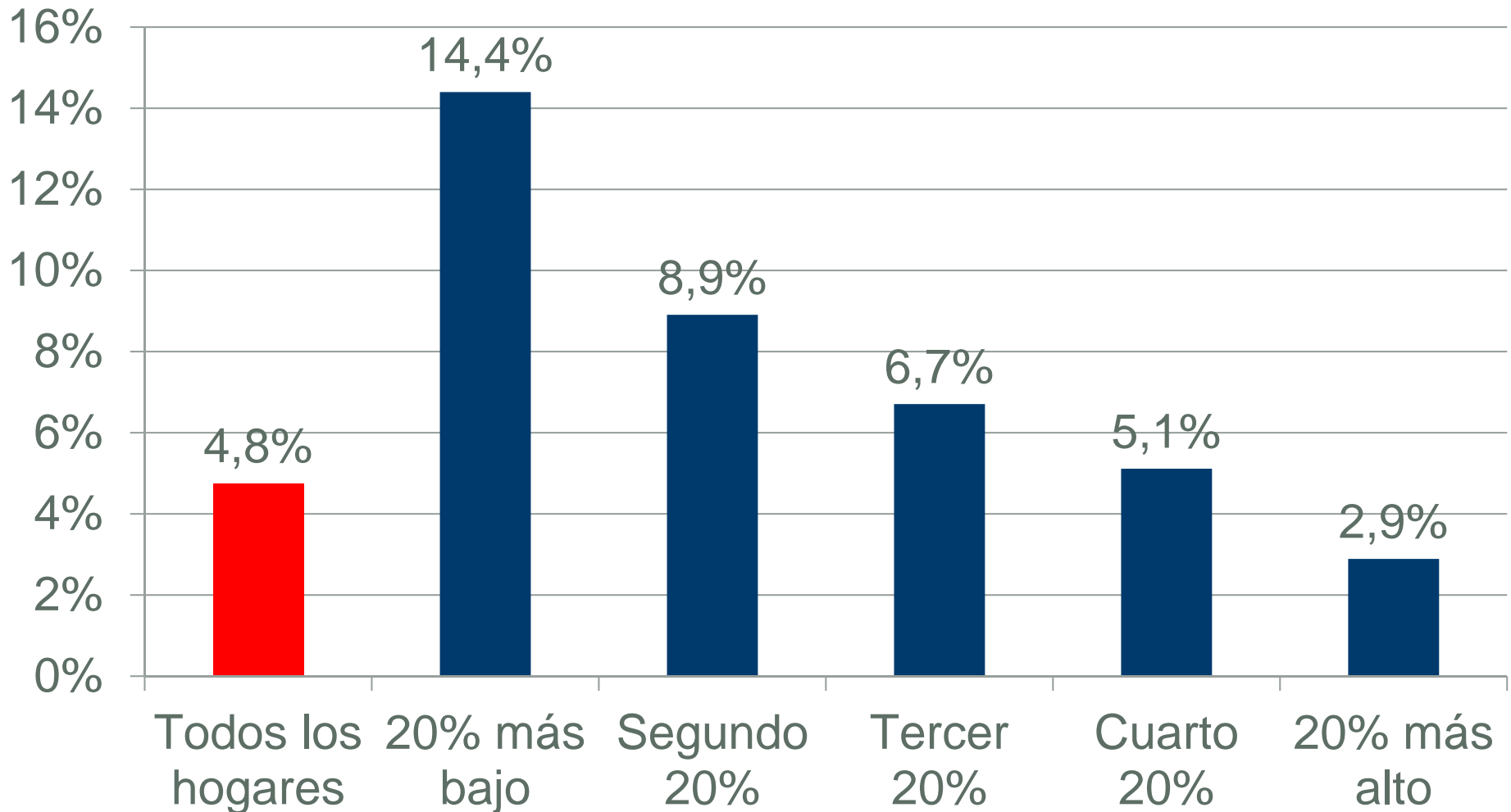
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la IEA. *2010 **2009 ***2008

Precios electricidad para hogares OCDE'11 (US\$/MWh)



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la IEA. *2010

Costos de la energía por quintil de ingresos '07



Nota: Gasto mensual promedio en energía incluye carbón, leña, parafina, gas y electricidad. Hogares ordenados de acuerdo al ingreso del hogar, excluye arriendo imputado por vivienda propia o cedida gratuitamente. Fuente: VI Encuesta de Presupuestos Familiares, Nov 2006-Oct 2007. INE.

Panel de Energía: Una Breve Introducción

La dimensión del problema

- Alzas del precio de la energía reducen la intensidad de uso del capital, lo que disminuye la capacidad productiva de la economía, el crecimiento de la productividad y del PIB.
- La literatura nacional que ha estudiado el tema ha encontrado que:
 - El crecimiento del PIB habría sido 0,3 puntos mayor entre 2005 y 2008, en promedio, si el precio de la energía de ese período hubiese sido similar al promedio de 1992-2008 (BCCh 2009).
 - Un aumento de 10 puntos porcentuales del precio de la energía, reduce la PTF de las plantas manufactureras en 1 punto porcentual en el corto plazo y 2 puntos porcentuales en el largo plazo.
 - El efecto es mayor en plantas más grandes y que utilizan más intensivamente la energía (Álvarez, García y García 2008).

Panel de Energía: Una Breve Introducción

¿Cuáles son los problemas?

- En el área de generación eléctrica, el marco regulatorio y las condiciones de mercado no son un obstáculo para el desarrollo de nuevos proyectos.
- Sin embargo, en los últimos años no se han podido iniciar proyectos de generación que, en conjunto, suman una capacidad potencial de más de 10.000 MW de potencia.
- Los principales obstáculos han sido los requerimientos medioambientales y de las comunidades, y los procesos administrativos y judiciales.

Panel de Energía: Una Breve Introducción

¿Cuáles son los problemas?

- Hay bastante acuerdo entre los especialistas de que es necesario avanzar en varios frentes para destrabar estos proyectos:
 - En la parte medioambiental, se requiere una clarificación de la normativa y de los criterios de evaluación y unificar estos criterios a nivel nacional;
 - Se requiere también reducir el tiempo de evaluación y separar las exigencias medioambientales de las compensaciones a las zonas donde se planeen instalar los proyectos;
 - En lo que se refiere a las comunidades, se requiere formalizar el diálogo y las compensaciones con las comunidades afectadas para sí alinear sus objetivos con los de los desarrolladores de los proyectos.

Panel de Energía: Una Breve Introducción

¿Cuáles son los problemas?

- Pero como la electricidad hay que transportarla para que llegue a los consumidores también hay que preocuparse de la transmisión.
- La capacidad de transmisión y las dificultades para aumentarla también pueden ser un escollo para el abastecimiento y para reducir el precio de la energía eléctrica.
- De hecho, los proyectos de transmisión también enfrentan problemas medioambientales, administrativos y judiciales que dificultan la ejecución y puesta en marcha de proyectos.
- Para dimensionar el problema, para una capacidad instalada de 13.500 MW (similar a la del SIC), un crecimiento del producto en torno al 5% al año implica una demanda de nueva capacidad de 675 MW el primer año (un Ralco).

Panel de Energía: Una Breve Introducción

Opciones de Política

- Como los contratos de consumidores libres y de distribuidoras se renovarán pronto, el problema es lograr la producción eficiente, esto es al menor costo posible, dada la capacidad instalada.
- Como no hay seguridad con respecto al lugar y costo de producción de esa energía, será necesario combinar la indexación de los precios al costo marginal de producción para los primeros años y alargar la duración de tales contratos.
- Esta es una opción factible porque los contratos de abastecimiento de gas natural licuado (GNL) son de un plazo superior al de las licitaciones actuales.
 - Con ello, se lograría aumentar la participación del (GNL) en la generación y así evitar producir electricidad con petróleo que resulta mucho más cara.

Panel de Energía: Una Breve Introducción

Opciones de Política

- Para el mediano y largo plazo es urgente avanzar en destrabar los impedimentos a la materialización de proyectos de generación, comenzando por poner en marcha las energías con los menores costos medios de desarrollo.
- Esto requerirá la incorporación de centrales en base a hidroelectricidad, mini-hidro, carbón y de ciclo combinado en base a GNL y en base a diesel (en ese orden).
- Destrabar proyectos permitiría también promover la competencia en la generación de electricidad producto de la entrada de nuevos actores al sector.
- En cuanto a las ERNC, las más eficientes son la generación eólica y solar fotovoltaica, pero son de bajo factor de utilización e intermitentes, su desarrollo requiere de capacidad de respaldo.

Panel de Energía: Una Breve Introducción

Opciones de Política

- Por el lado de la transmisión se requiere mejorar el marco normativo para así acortar los tiempos de ejecución de proyectos dentro de un marco de regulación medioambiental adecuado.

Panel de Energía: Una Breve Introducción

Preguntas a los panelistas

- ¿Está de acuerdo usted con que el problema de energía eléctrica de Chile de los próximos 4 años es cómo asegurar abastecimiento a precios razonables en las nuevas licitaciones?
 - ¿Cómo debiera ser el proceso de licitación de contratos para las distribuidoras y consumidores libres para facilitar esto?
- ¿Está de acuerdo usted con que el problema de energía eléctrica de Chile en el mediano plazo es cómo asegurar que la capacidad crezca para enfrentar una demanda mayor, con una matriz energética con bajos costos medios de desarrollo?
- ¿Qué se puede hacer para acotar los procesos de aprobación de permisos medioambientales y simplificar los procesos de aprobación de compensaciones (generación y transmisión)?

Panel de Energía: Una Breve Introducción

Preguntas a los panelistas

- ¿La interconexión del SIC con el SING resolvería o atenuaría estos problemas?
- ¿Cuál es la factibilidad técnica y económica de la iniciativa de ERNC 20/25?
 - ¿Cómo evalúa usted, desde el punto de vista económico, la experiencia europea en la promoción de ERNC?
 - ¿Es alta la contribución que hacen las ERNC al medioambiente?
- ¿Pierden también los consumidores por el alto costo de la energía eléctrica y la incertidumbre sobre su costo y el abastecimiento de mediano y largo plazo?
- Si tanto el agua como el carbón han enfrentado a la oposición de los ambientalistas, ¿es posible que el gas natural, también un combustible fósil, se vea afectado por el actuar de éstos?

Introducción al Panel de Energía: Diagnóstico y Propuestas de Políticas

Vittorio Corbo

CEP

13 de Agosto del 2013