



Inmigración: implicancias en el mercado laboral y desafíos de medición

Elias Albagli

Gerente División de Política Monetaria

Banco Central de Chile

Agenda

1. Estimando el impacto de la inmigración en crecimiento del empleo
2. Efecto en salarios: ¿qué sugiere la evidencia internacional?
3. Desafíos de medición: combinando datos administrativos y encuestas



Medición encuestas de empleo: marco conceptual

- Existen tres dimensiones a considerar en el diseño de una encuesta de empleo
 1. La representatividad de distintos grupos poblacionales
 - La encuesta debe cautelar que distintos grupos (edad; género; región; urbano/rural; etc..) tengan representatividad acorde con población (usando Censo más reciente)
 - Representatividad de encuestados se refleja en factores de expansión *relativos*
 2. El diseño del marco muestral
 - La encuesta debe definir como se implementa el muestreo: unidad de observación (eg., viviendas dentro de manzanas); criterios de selección; reemplazo unidades; etc.
 3. La expansión absoluta de la muestra a números de población
 - ¿A cuántos individuos representa la encuesta en términos absolutos (suma de los factores de expansión)?
 - R: a la población estimada para cada momento del tiempo de acuerdo al último Censo (NENE actual: Censo 2002 con ajustes)
 - Este paso es clave para determinar crecimiento de variables como empleo; desocupados; pero no para tasas relativas (eg., tasa desempleo)



Desafíos de medir impacto inmigración en encuesta empleo

El fenómeno migratorio impacta en todas las dimensiones, pero es de primer orden en la tercera (eg., cantidad de personas en el país/fuerza trabajo)

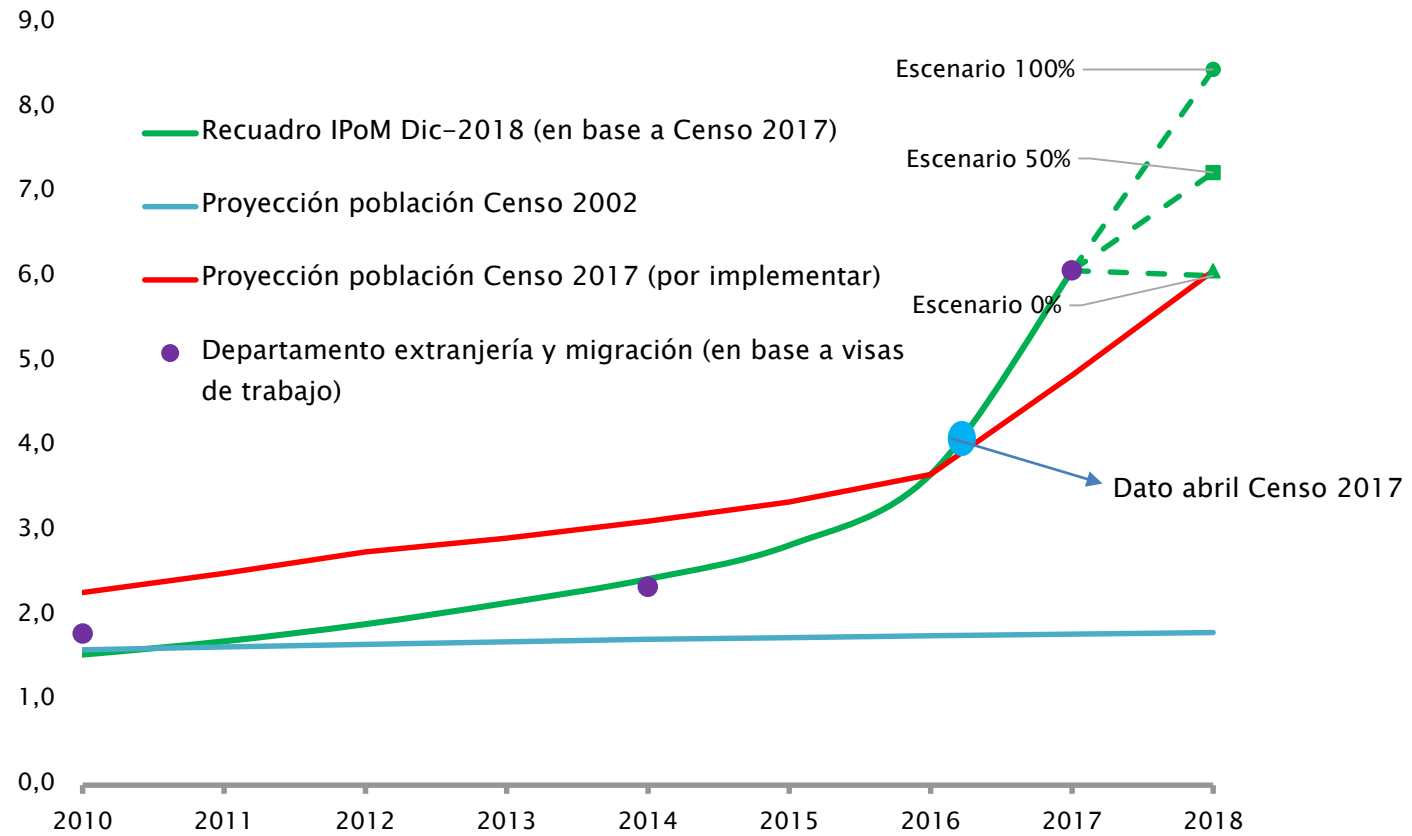
1. La representatividad de distintos grupos poblacionales
 - Composición género; edad; educación; etc. puede ser distinta para inmigrantes
2. El diseño del marco muestral
 - Los inmigrantes pueden tener propensión distinta a vivir dentro de las unidades encuestadas (ej: hogares uni vs. multi-familiares; casas vs. departamentos; etc.)
3. **La expansión absoluta de la muestra a números de población**
 - En general, dinámica poblacional de chilenos es suave/predecible: depende de tasas de natalidad y mortalidad, con bastante inercia
 - Pero, **¿cómo se contabiliza un crecimiento rápido de la población inmigrante?**
 - Al basarse en las estimaciones de la población del Censo del 2002, NENE actual no captura crecimiento población/fuerza de trabajo producto de la inmigración no anticipada
 - Este tercer elemento es de primer orden en la actual coyuntura, en lo que tiene relación con la estimación del crecimiento de la fuerza de trabajo y del empleo



La inmigración ha sido muy significativa en los últimos 3 años

Distintas mediciones de inmigración sugieren un crecimiento exponencial, muy por sobre estimaciones de población previas (eg., Censo 2002)

Evolución de inmigrantes en Chile(*) (porcentaje de población total)



Nota: "Recuadro IPoM Dic-2018": ratio entre extranjeros residentes en abril de 2017 según año de ingreso al país de acuerdo a Censo 2017, y la actualización de la proyección de pobl. de 2014 corregida por la migración adicional. "Proyección Censo de 2002": ratio inmigrantes/pobl. total según proyección de pobl. INE a partir del Censo de 2002. "Proyección Censo de 2017": ratio inmigrantes/pobl. total según proyección pobl. en base a Censo 2017. DEM: estimación inmigrantes (a pobl. total) en base a visas de trabajo tramitadas por departamento de extranjería y migración.



El efecto en el crecimiento del empleo sería significativo

IPoM dic.: subestimación crec. empleo (2016-2018) entre 100-180m trabajos al año (1%-2% tasa crec.). Nuevas proyecciones pobl. consistentes con parte baja rango

	NENE	Escenarios para 2018			Nueva proyección pobl. INE (dic. 2018)
		0% flujo 2017	50% flujo 2017	100% flujo 2017	
Tasa crecimiento empleo (2016-18, anualizado)	1,3	2,4	2,9	3,3	2,2
En miles de personas	103	197	236	276	183

Fuente: cálculos Banco Central de Chile, en base a información del Censo 2017, INE y Departamento de Extranjería y Migración.

- Las estimaciones de crec. empleo utilizan la fracción de inmigrantes en edad de trabajar (89%), y sus tasas de participación (80%), informadas en el Censo 2017. Para calcular la tasa de empleo de este grupo se utiliza la información de NENE (para inmigrantes).
- Estas estimaciones no contemplan cambios metodológicos de representatividad ni al marco muestral que se implementarán en base al Censo 2017 (dimensiones 1 y 2 de láminas previas), pero sí aproxima la tercera dimensión: la escala absoluta de la fuerza de trabajo, factor clave para entender el impacto en crecimiento del empleo.
- Este sesgo de subestimación de crecimiento del empleo permanecerá hasta que la NENE se ancle en nuevas proyecciones de población (durante 2020, según “Actualización del Marco Muestral de Manzanas a 2016 en la ENE”, INE, diciembre 2018), y se corrija hacia atrás (2017-2018) el nivel de empleo según las nuevas proyecciones de población.



Agenda

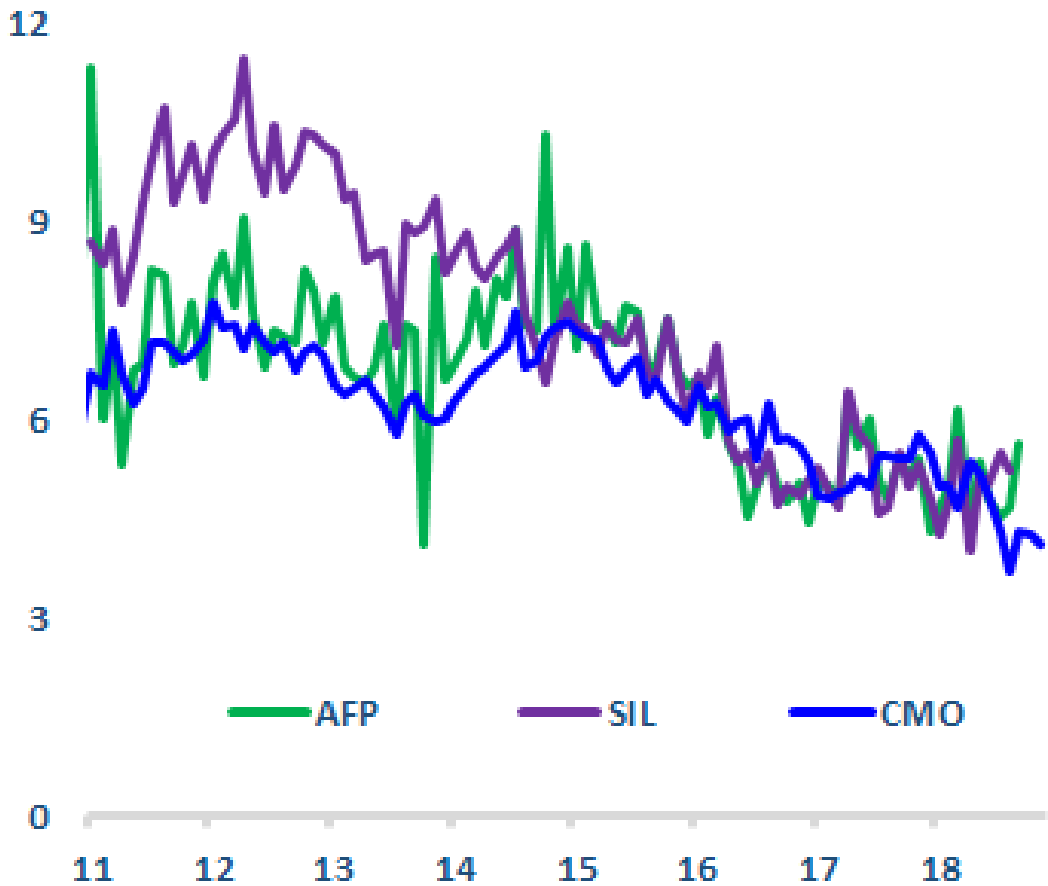
1. Estimando el impacto de la inmigración en crecimiento del empleo
2. Efecto en salarios: ¿qué sugiere la evidencia internacional?
3. Desafíos de medición: combinando datos administrativos y encuestas



Inmigración ha coincidido con un período de debilidad salarial

Sin embargo, es difícil cuantificar cuanto puede atribuirse este efecto, vs. otros factores (debilidad económica pre 2018; automatización procesos, etc.)

Variación nominal de salarios
(porcentaje, anual)



El impacto de la inmigración en salarios es difícil de estimar

El mercado laboral tiene mucha heterogeneidad, con consecuencias ambiguas para distintos grupos. Estimar sus efectos es una tarea desafiante

- Un aumento en oferta laboral, todo lo demás constante, debiera reducir salarios
- Sin embargo, mercado laboral tiene heterogeneidad significativa, con efectos potencialmente distintos para diferentes grupos
 - Ejemplo: un flujo de inmigración de trabajo poco calificado debiera tener mayor efecto en segmentos de menores ingresos; para otros segmentos depende de grado de sustitución.
- Además, todo lo demás no permanece constante:
 - Inmigración aumenta demanda agregada, lo que eleva inversión y demanda por trabajo.
 - Esto aminora efecto negativo en salario, pudiendo ser positivo para algunos grupos.
 -este aumento en la demanda puede implicar presiones inflacionarias, pese a efecto compensador salarios –consecuencias para política monetaria no son triviales!
- Más aún, inmigrantes tardan tiempo en subir la “escalera laboral” hacia trabajos acorde con su nivel de capacitación:
 - Sobre-calificación en empleos iniciales ampliamente documentada.
 - Cuánto demore este proceso afectará las holguras laborales y dinámica de salarios para distintos grupos.



La variedad de estimaciones internacionales refleja algunos de estos problemas/consideraciones (Dustmann et al, JEP 2016)

Selected Studies on the Wage Impact of Immigration

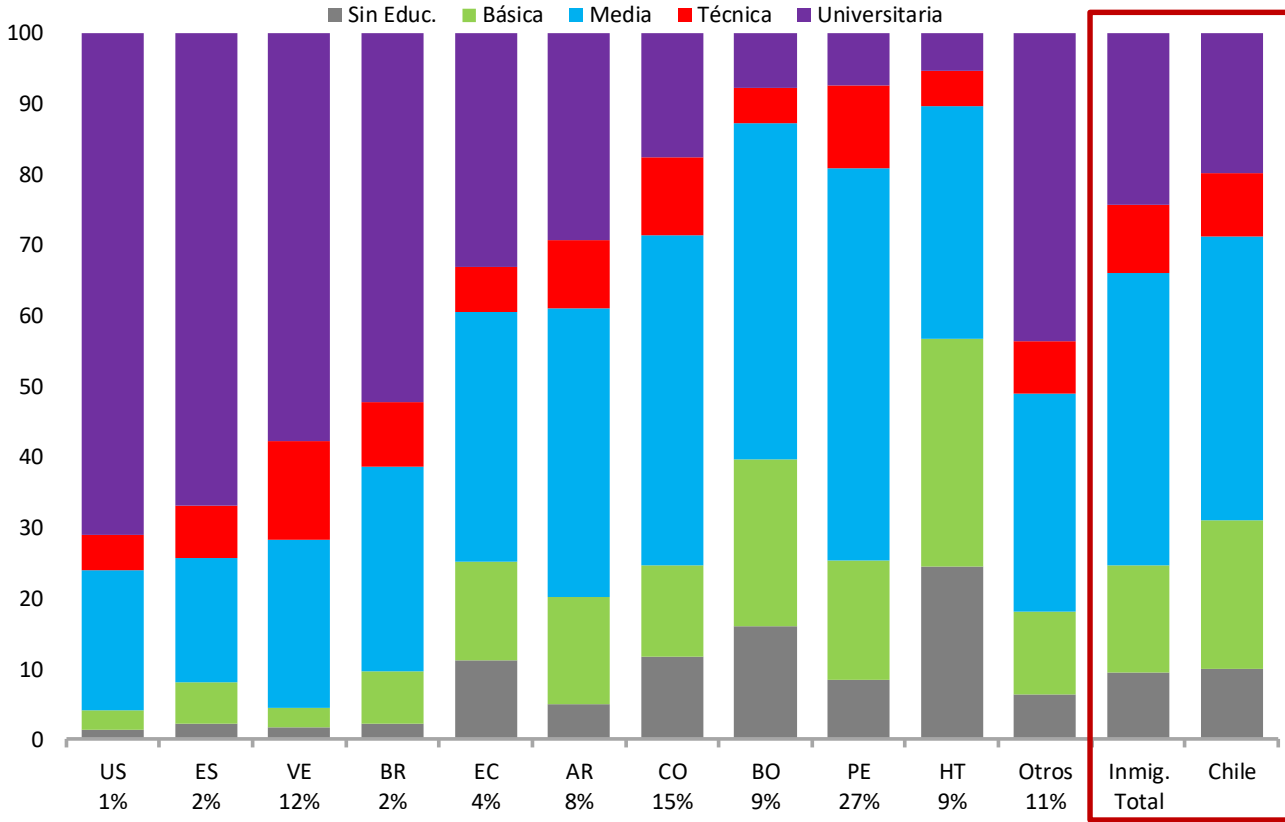
<i>Skill-Cell Approach</i>	<i>Country</i>	<i>Sample</i>	<i>Specification</i>	<i>Group</i>	<i>Coefficient</i>	<i>S.E.</i>
Borjas (2003)	United States	Census and CPS, 1960–2001	OLS, weighted, decadal	natives, men	-0.57	(0.16)
Aydemir and Borjas (2007)	Canada	Census 1971–2001	OLS, weighted, decadal	natives, men	-0.51	(0.20)
	United States	Census 1960–2000	OLS, weighted, decadal	natives, men	-0.49	(0.22)
Llull (2014)	Canada, United States	Census 1960–2000	IV, weighted, decadal	natives, men	-1.66	(0.66)
Borjas (2014)	United States	Census and ACS 1960–2011	OLS, weighted, decadal	natives, men	-0.53	(0.10)
Card and Peri (2016)	United States	Census and ACS 1960–2011	OLS, weighted, decadal	natives, men	-0.12	(0.13)
<i>Spatial Approach</i>	<i>Country</i>	<i>Sample</i>	<i>Specification</i>	<i>Group</i>	<i>Coefficient</i>	<i>S.E.</i>
Card (1990)	United States	Census and CPS, 1979–1985, 4 MSAs	OLS, 3-year difference	natives, white ^a	-0.14	-
Altonji and Card (1991)	United States	Census, 1970–1980, 120 MSAs	IV, weighted decadal	natives, low education	-1.21	(0.34)
				natives, white dropouts	-1.10	(0.64)
Dustmann, Fabbri, and Preston (2005)	United Kingdom	LFS, 1992–2000, 17 regions	IV, weighted, yearly	natives	0.91	(0.58)
Card (2007)	United States	Census, 1980–2000, 100 MSAs	IV, weighted, cross-section	natives	0.06	(0.01)
Boustan, Fishback, and Kantor (2010)	United States	Census, 1940, 69 MSAs	IV, weighted, cross-section	men	0.01	(0.54)
Dustmann, Frattini, and Preston (2013)	United Kingdom	Census and LFS, 1997–2005, 17 regions	IV, yearly	natives	0.40	(0.11)
				natives, 10th pct. ^b	-0.52	(0.18)
				natives, 90th pct. ^b	0.41	(0.19)
Borjas (2015)	United States	Census and CPS, 1977–1992, 44 MSAs	OLS, weighted, 3-year difference	natives, dropouts ^c	-2.63	(1.08)
Dustmann, Schönberg and Stuhler (2016)	Germany	IAB, 1986–1996, 1,550 municipalities	IV, weighted, 3-year difference	natives	-0.13	(0.05)
				natives, young, low education	-0.56	(0.11)
Peri and Yasenov (2016)	United States	Census and CPS, 1977–1992, 44 MSAs	OLS, weighted, 3-year difference	natives, dropouts ^d	0.56	(0.73)
Foged and Peri (2016)	Denmark	IDA, 1995–2008, 97 municipalities	IV, weighted, yearly	natives, low education	1.80	(0.64)



La inmigración en Chile abarca distintos segmentos de la población

A diferencia de lo ocurrido en otros países, inmigrante promedio en Chile es más educado que la población local

Trabajadores con educ. terciaria en ocupaciones de calificación alta(*) (porcentaje de ocupados según educación terciaria de cada país)



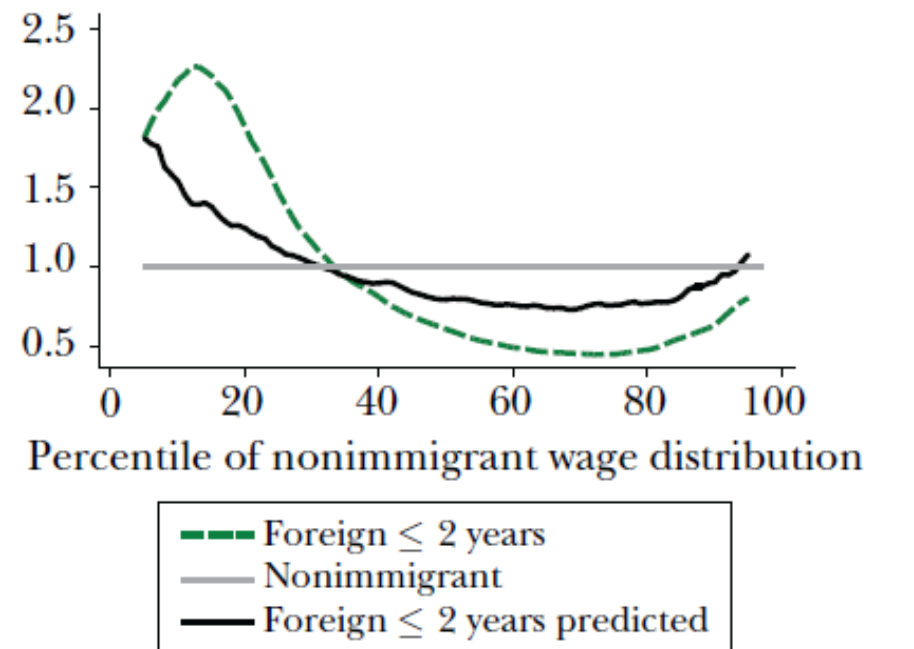
(*) Bajo los países se indica el porcentaje cada nacionalidad representa dentro de los inmigrantes ocupados, donde las siglas corresponden a: Estados Unidos (US), España (ES), Venezuela (VE), Brasil (BR), Ecuador (EC), Argentina (AR), Colombia (CO), Bolivia (BO), Perú (PE) y Haití (HT).
Fuente: Aldunate, Contreras, de la Huerta y Tapia (2018) en base a datos de Instituto Nacional de Estadísticas (Censo 2017).



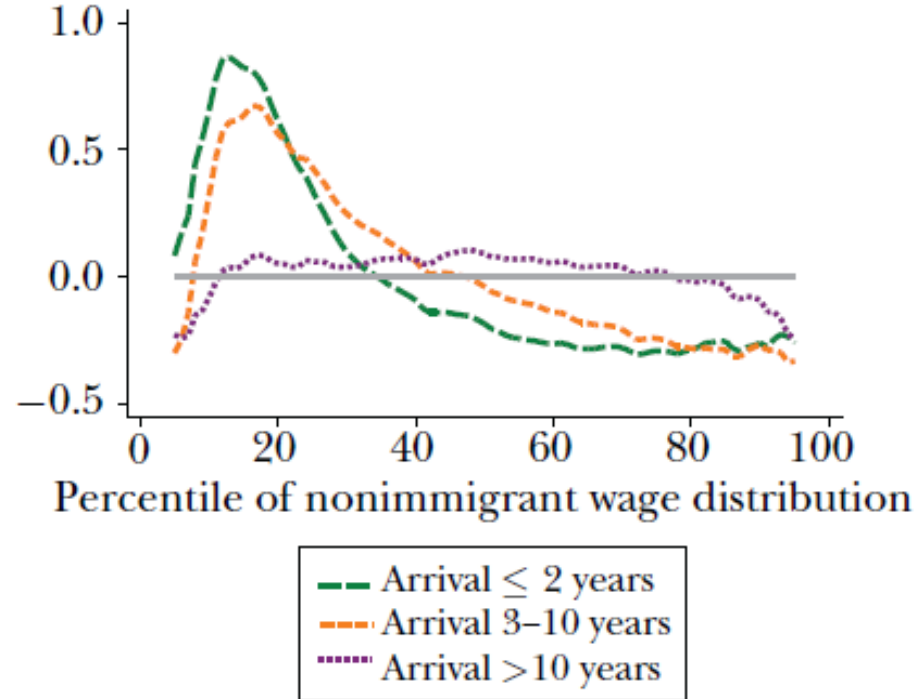
Los inmigrantes tardan tiempo en subir la escalera laboral

Esto prolonga la “holgura” en el mercado laboral, y rezaga el efecto salarial para segmentos de mayores ingresos

Position of Foreign Workers in Native Wage Distribution



Actual versus Predicted Position of Foreign Workers



Fuente: Dustmann et al, JEP 2016; en base a censo EE.UU. 2000.



Agenda

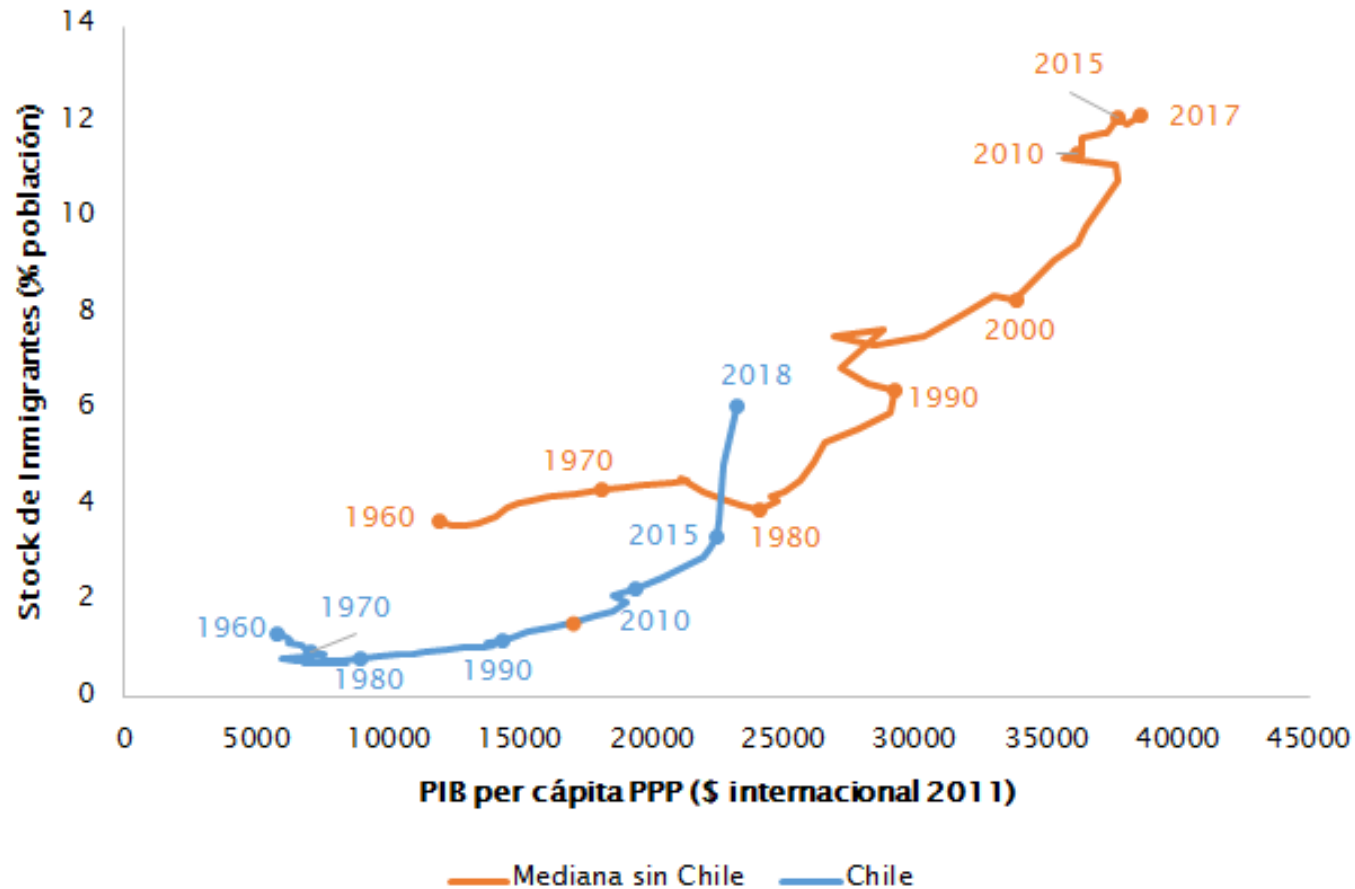
1. Estimando el impacto de la inmigración en crecimiento del empleo
2. Efecto en salarios: ¿qué sugiere la evidencia internacional?
3. Desafíos de medición: combinando datos administrativos y encuestas



La inmigración es difícil de predecir

La inmigración es difícil de predecir. El caso chileno destaca en el contexto internacional

Stock de inmigrantes y PIB per cápita Chile vs OCDE, 1960-2015



Esto sugiere actualizar proyecciones de población con mayor frecuencia, usando registros administrativos

- Información R. Civil: nacimientos, muertes
- Registros extranjería: entrada, salida, tipo de visas, etc.
 - Cruce de esta información permitiría actualizar con mayor frecuencia estadísticas poblacionales (frecuencia anual o mayor).
 - Por cierto, registros actuales tienen limitaciones, pero esto no es motivo para no perseverar en esta dirección.
- Encuestas también pueden jugar un rol clave para entender los efectos de la inmigración en el mercado laboral
 - Información de núcleo familiar sería útil para predecir flujos poblacionales futuros (hijos, padres, familiares de trabajador principal).
 - Información de empleos entregaría luces de historia laboral en país de origen; escalera laboral en Chile, etc. – útil para identificar holguras de sobre-calificación y dinámicas salariales para distintos grupos de la población.



Reflexiones finales

- La inmigración entre 2015-18 fue exponencial. Esto tomó por sorpresa a TODOS
- Las encuestas de empleo, basadas en estándares internacionales bien establecidos (OIT; OCDE), no están diseñadas para lidiar con cambios rápidos de población
 - La población nacional evoluciona de manera suave y predecible, por lo que actualizar con frecuencia Censos es, en general, adecuado –no así frente a un fuerte flujo migratorio.
 - En este sentido, ni el INE, ni otras encuestas de empleo, son “culpables” por subestimar el crecimiento del empleo y la fuerza de trabajo.
- Sin embargo, experiencia reciente sugiere avanzar en actualizaciones más frecuentes de estadísticas poblacionales basadas en registros administrativos
 - Cruce de registros administrativos: Registro civil + extranjería, entre otros.
- Encuestas también pueden jugar un rol clave para entender mejor las nuevas dinámicas laborales que se desprenden de este cambio poblacional
- Frente a problemas nuevos... se requieren soluciones nuevas!

