

# Comentarios a Reforma de Salud

Pablo A. Celhay

PUC - Escuela de Gobierno

15 de mayo de 2019

### 3 comentarios

#### 1 ¿Primer paso a seguros sociales?

- ▶ integración parcial distorsiona → alternativas de integración total

#### 2 Dualidad del Sistema 1: Fonasa → Isapres

- ▶ incertidumbre sobre transiciones del seguro público a Isapre y su impacto en presupuesto

#### 3 Dualidad del Sistema 2: Isapres → Fonasa

- ▶  $\Delta^-$  presión sobre Fonsasa como último asegurador

## 3 comentarios

### 1 ¿Primer paso a seguros sociales?

- ▶ integración parcial distorsiona → alternativas de integración total

### 2 Dualidad del Sistema 1: Fonasa → Isapres

- ▶ incertidumbre sobre transiciones del seguro público a Isapre y su impacto en presupuesto

### 3 Dualidad del Sistema 2: Isapres → Fonasa

- ▶  $\Delta^-$  presión sobre Fonsasa como último asegurador

## 1. ¿Primer paso a Seguros Sociales?

- Sistema de Salud como Seguridad Social:
  - 1 Solidaridad: en riesgo (¿por grupo de ingreso?)
  - 2 Equidad: sin pre existencias ni contratos que “descremen”
  - 3 Sostenibilidad: Multi-seguros con fondo de compensación por riesgo o seguro único
- Sistema con reforma:
  - ▶ Fragmentado en 4 sub-sistemas – luego de 5 años en 3;
  - ▶ Solidario dentro de Fonasa y PSU pero no entre sistemas;
  - ▶ ¿Mejora en equidad?: sin pre existencias pero PNA “descrema” (¿?)
  - ▶ Sostenibilidad: depende de precio en base a riesgo; puede ser muy caro

## 1. ¿Primer paso a Seguros Sociales?

- Discusión necesaria pero ausente hasta hoy:
  - ▶ ¿Qué plan de salud se necesita para el Chile de hoy y cuánto cuesta (DM2, HTA, Obesidad, Cáncer)?
- ¿Plan único universal (precio único) con subsidios financiados por impuestos generales?
  - ▶ ¿Multi/mono seguro? ¿Fonasa operando fuera del Minsal?
  - ▶ Seguros complementario para el que quiera/pueda
- Eliminar 7 % distorsionador, integrar, \$ de impuestos
  - ▶ 7 % cada vez menor cómo fuente de financiamiento (1/3 y a la baja)
  - ▶  $\Delta^+$  impuestos (ej., Auge con IVA  $\Delta^+$  1 %)

## 3 comentarios

### 1 ¿Primer paso a seguros sociales?

- ▶ integración parcial distorsiona → alternativas de integración total

### 2 Dualidad del Sistema 1: Fonasa → Isapres

- ▶ incertidumbre sobre transiciones del seguro público a Isapre y su impacto en presupuesto

### 3 Dualidad del Sistema 2: Isapres → Fonasa

- ▶  $\Delta^-$  presión sobre Fonsasa como último asegurador

## 2. Fonasa → Isapres

- Documento oficial (Boletín N° 8105-11) concluye que alrededor de 400,000 cotizantes de Fonasa migrarán al sistema de Isapres
  - Ingreso (\$275) - Gasto (\$204) = \$71,3 mil millones
- Fonasa: - \$71,3 mil millones; ¿Isapres: +/-?
  - ▶ Aumento de 20 % en la cartera de Isapres abiertas
- Pero, ¿es esto así? ¿qué incentivos genera la Reforma y qué supuestos hay en este cálculo?

## 2. Fonasa → Isapres

	FONASA	PNA	PSU
Precio	7% RI	A definir	A definir
Co-pago	20%	40%	20%
Catastrófico	Algo	No	40% ingreso
Deducible	No	No	Si



- ¿Quiénes toman la decisión de entrar a el sistema privado?
  - ▶ Supuesto actual: personas de mediano ingreso/bajo riesgo
  - ▶ **Ejemplo contrario** y consistente: personas con enfermedades auto-inmunes  
→ alto riesgo y gasto futuro
  - ▶ Supuestos adicionales: alta preferencia por sistema privado, agentes informados(as), no hay efecto “default”



## 3 comentarios

### 1 ¿Primer paso a seguros sociales?

- ▶ integración parcial distorsiona → alternativas de integración total

### 2 Dualidad del Sistema 1: Fonasa → Isapres

- ▶ incertidumbre sobre transiciones del seguro público a Isapre y su impacto en presupuesto

### 3 Dualidad del Sistema 2: Isapres → Fonasa

- ▶  $\Delta^-$  presión sobre Fonsasa como último asegurador

### 3. Isapres → Fonasa



Situación actual:

- Fonasa como asegurador catastrófico de Chile
- Enfermos(as) sin capacidad financiera (alza en precios/falta de cobertura) migran a Fonasa
- Fonasa pierde financiamiento por X años (-\$) paga tratamiento (-\$)

### 3. Isapres → Fonasa

- Reforma parece ofrecer mejoras a este grupo de personas (+ cautivos)
  - Elimina pre-existencias: Puedo cambiar entre planes si el actual tiene alto precio/mala cobertura
  - Protección financiera: Tope al GBS de 40 % del ingreso anual
  - Incentivo al control de costos por parte de Isapres bajando precio final:
    - ★ Invertir en prevención
    - ★ Negociar precios con proveedores

### 3. Isapres → Fonasa

- Reforma parece ofrecer mejoras a este grupo de personas (+ cautivos)
  - Elimina pre-existencias: Puedo cambiar entre planes si el actual tiene alto precio/mala cobertura
  - Protección financiera: Tope al GBS de 40 % del ingreso anual
  - Incentivo al control de costos por parte de Isapres bajando precio final:
    - ★ Invertir en prevención
    - ★ Negociar precios con proveedores

La reforma podría generar un **saldo positivo** para Fonasa

Gracias